

Projekt

z dnia 21 czerwca 2021 r.

Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIEJSKIEJ W ZIĘBICACH**

z dnia 21 czerwca 2021 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji o wprowadzenie w drodze uchwały, zwolnienia z podatku od nieruchomości przedsiębiorców prowadzącym działalność o nr PKD 56.10A, 55.10.Z, 55.20.Z, w związku ze stanem zagrożenia epidemicznego**

Na podstawie art. 9 ust. 2, oraz art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) i art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 9 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) Rada Miejska w Ziębicach uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Nie uwzględnia się petycji w sprawie wprowadzenia w drodze uchwały zwolnienia z podatku od nieruchomości za część roku 2020 oraz wybrane miesiące pierwszego półrocza 2021 r. dla przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą w zakresie prowadzenia restauracji, placówek gastronomicznych, hoteli i podobnych obiektów zakwaterowania.

2. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia petycji stanowi uzasadnienie do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Ziębicach upoważniając do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia poprzez przesłanie treści uchwały wraz z uzasadnieniem rozstrzygnięcia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

## UZASADNIENIE

W dniu 12.04.2021 r. do Rady Miejskiej w Ziębicach wpłynął wniosek o wprowadzenie w drodze uchwały, zwolnienia z podatku od nieruchomości: gruntów, budynków i budowli związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19 za część roku 2020 oraz za wybrane miesiące pierwszego półrocza 2021 r.

Rada Miejska w Ziębicach uwzględniając stanowisko Komisji Skarg Wniosków i Petycji, po wnikliwej analizie treści pisma zgodnie z art. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018r. poz. 870), ustaliła, iż przedmiotowe pismo jest petycją w rozumieniu tejże ustawy.

Stanowisko Rady Miejskiej w Ziębicach uzasadnione jest w sposób następujący.

W związku z obowiązywaniem od dnia 8 marca 2020 r. przepisów ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. 2020 poz. 374) oraz wejściem w życie przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 31 marca 2020 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii (Dz. U. 2020 poz. 566), ustanowiono czasowe ograniczenie prowadzenia działalności m.in. usług hotelarskich, gastronomii.

Powyższa ustawa o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, po nowelizacji przewidywała z kolei liczne rozwiązania w celu złagodzenia skutków pandemii, w tym następujące kompetencje rady gminy:

1) zgodnie z art. 15p rada gminy może wprowadzić w drodze uchwały, za część roku 2020, oraz wybrane miesiące 2021 r. zwolnienia z podatku od nieruchomości: gruntów, budynków i budowli związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19;

2) zgodnie z art. 15q rada gminy może przedłużyć, w drodze uchwały, wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19, terminy płatności rat podatku od nieruchomości, płatnych w 2021 r., nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2021 r.

Przepisy ustawy COVID-19, to nadzwyczajne instrumenty finansowe o dużym stopniu ogólności, które gminy muszą dostosować do lokalnej sytuacji, biorąc także pod uwagę możliwości finansowe budżetu gminy.

Zgodnie z informacją uzyskaną od Burmistrza Ziębice jako organu podatkowego - dochody z tytułu podatku od nieruchomości w Gminie Ziębice stanowiły ok. 1% wartości całkowitego przypisu podatku od nieruchomości w 2020 r. we wskazanych kodach PKD: 56.10A, 55.10.Z, 55.20.Z.

Według stanu na dzień 31 marca 2021 r. oraz 30 kwietnia 2021 r. - znaczna część przedsiębiorców uiszczała należności podatkowe za cały rok z góry. Należności za I kwartał 2021 r. zostały uiszczone przez podatników prawie w 100 %, z kilkoma wyjątkami. Analizując sytuację podatników z terenu gminy należy stwierdzić, że w przeważających przypadkach działalność hotelowa, pensjonatowa, gastronomiczna lub wynajem domków letniskowych nie jest działalnością główną lecz dodatkową. W większości przypadków podatnicy prowadzą działalność gospodarczą w branży budowlanej, usługowej, handlowej, transportowej, produkcyjnej, która w przeciągu miesiąca od wprowadzenia stanu epidemii nie uległa pogorszeniu. Podatek od nieruchomości jest podatkiem majątkowym. Podatnik płaci podatek od posiadania majątku, a nie od dochodu jaki otrzymuje z tego majątku. Miesiące marzec i kwiecień zawsze były miesiącami mniej dochodowymi dla branży turystycznej i gastronomii. W ocenie komisji na dzień dzisiejszy najkorzystniejszą formą pomocy dla podatników, w tym przedsiębiorców jest możliwość złożenia wniosku o umorzenie zaległości podatkowej, która wystąpi po 15 maja, tj. po upływie terminu II raty podatkowej. Podatnicy chcący ubiegać się o pomoc, powinni wystąpić do organu podatkowego z wnioskiem o umorzenie lub rozłożenie na raty lub przesunięcie terminu płatności podatku, wraz z uzasadnieniem i oświadczeniem o stanie majątkowym.

Taką formę pomocy dla przedsiębiorców przewidują rozwiązania zawarte w ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2020, poz. 1325 z późn. zm.)

Podatnicy mogą na wniosek ubiegać się o uzyskanie ulgi podatkowej w formie:

- 1) odroczenia terminu płatności podatku lub rozłożenia zapłaty podatku na raty; z takiej formy pomocy skutecznie skorzystało w 2020 r. 3 przedsiębiorców.
- 2) odroczenia lub rozłożenia na raty zapłaty zaległości podatkowej wraz z odsetkami za zwłokę;
- 3) umorzenia w całości lub w części zaległości podatkowych, odsetek za zwłokę lub opłaty prolongacyjnej; z takiej formy pomocy skutecznie skorzystało w 2020 r. 6 przedsiębiorców i w 2021 r. - 1 przedsiębiorca .

Ulga podatkowa może zostać przyznana przez organ podatkowy na wniosek podatnika ze względu na ważny interes podatnika (np. utratę możliwości zarobkowania, obniżenie zdolności płatniczych oraz z uwagi na zdarzenia losowe), a także ze względu na interes publiczny (np. potrzebę, której zaspokojenie powinno służyć zbiorowości lokalnej). Organ podatkowy orzeka w sprawie w drodze decyzji, po przeprowadzeniu postępowania i zebraniu materiału dowodowego. Warto nadmienić, iż szereg rozwiązań nowych i korzystnych dla przedsiębiorców pojawia się sukcesywnie w miarę rozwoju sytuacji epidemicznej w kraju.

Polski rząd w ramach trzech tarcz antykryzysowych przygotował pakiet rozwiązań, które mają chronić obywateli, w tym przedsiębiorców przed kryzysem wywołanym pandemią koronawirusa. Pakiet opiera się na pięciu filarach, w tym ochronie miejsc pracy i bezpieczeństwa pracowników oraz finansowaniu przedsiębiorców. Tarcze antykryzysowe wprowadzają szereg ułatwień dla przedsiębiorców, w tym: 1) dodatkowe środki na pracowników (np. dofinansowanie części kosztów wynagrodzeń dla pracowników); 2) zmniejszenie kosztów prowadzenia firmy (np. zwolnienie ze składek ZUS na 3 miesiące); 3) środki na utrzymanie firmy w kryzysie (np. wprowadzenie niskooprocentowanych pożyczek dla mikro przedsiębiorców ze środków Funduszu Pracy); 4) inne narzędzia (np. przedłużenie terminów należności podatkowych, żeby nie stracić płynności finansowej; wstrzymanie administracyjnych postępowań egzekucyjnych).

Skutkiem pandemii jest pogorszenie sytuacji nie tylko przedsiębiorców branży turystycznej, ale także polskich samorządów. Niestety na chwilę obecną nie ma mechanizmów rekompensujących skutki koronawirusa dla budżetów gmin. W związku z dynamicznie rozwijającą się sytuacją oraz podejmowaniem przez rząd na bieżąco kolejnych rozwiązań, nie wyklucza się zmiany stanowiska Rady Miejskiej w Ziębicach w przyszłości. Ponadto temat zmiany stawek podatkowych będzie przedmiotem posiedzenia Rady Miejskiej w Ziębicach w terminach przewidzianych ustawą. Perspektywa końca roku budżetowego, analiza ilości indywidualnych wniosków podatników - pozwoli ocenić skalę problemu z perspektywy dłuższej niż 1-2 miesiące i podjąć przemyślane rozwiązania podatkowe na rok następny. Należy pamiętać, że ewentualne ulgi dla przedsiębiorców w formie uchwały na podstawie ustawy COVID-19 mogą być wprowadzone w każdym czasie, a dodatkowo w określonych przepisami przypadkach z mocą wsteczną.

Niniejsza uchwała wraz z jej uzasadnieniem stanowią zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870) i zostanie ona doręczona podmiotowi wnoszącemu petycję.

Sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.