

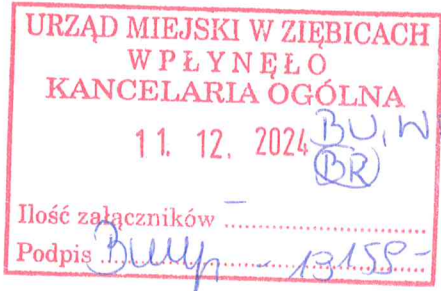
Dokument elektroniczny

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

2024-12-11

Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa we Wrocławiu
50-069 Wrocław
Ofiar Oświęcimskich 5
Województwo: Dolnośląskie
Powiat: -
NIP: 8961003239
REGON: P-930117015



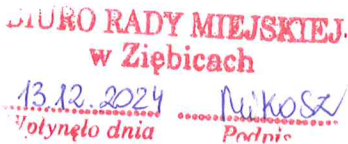
Dane adresata

Urząd Miejski w Ziębicach
57-220 Ziębice
Przemysłowa 10
Województwo: Dolnośląskie
Powiat: ząbkowicki
NIP: 8871001679
REGON: 530672

Opinia

Znak sprawy: SO.0010.XIII.132.2024

W załączniku przekazuję dokumenty.



Załączniki:

1. [Opinia znak sprawy SO.0010.XIII.132.2024 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej.pdf](#) - w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Ziębic projekcie uchwały budżetowej Gminy Ziębice na 2025 rok

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu. Data złożenia podpisu:
2024-12-11T10:09:46+01:00

Podpis elektroniczny

Uchwała nr XIII/132/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 11 grudnia 2024 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Ziębic projekcie uchwały budżetowej Gminy Ziębice na 2025 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325 i z 2024 r. poz. 1572) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- 2) Michał Bernaś — członek,
- 3) Ewa Pudło — członek,

wyduje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Burmistrza Ziębic projekcie uchwały budżetowej Gminy Ziębice na 2025 rok.

Uzasadnienie

Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn.zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Ziębice na 2025 rok Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

W projekcie budżetu na 2025 rok zaplanowano następujące wielkości budżetowe:

- dochody ogółem w kwocie 111.407.093,30 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 99.040.951,03 zł,
- nadwyżka budżetu w kwocie 12.366.142,27 zł,
- rozchody ogółem w kwocie 12.366.142,27 zł.

Dochody bieżące określono w kwocie 91.483.717,00 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 88.682.287,15 zł. Różnica pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi wynosi 2.801.429,85 zł, co oznacza zachowanie relacji, o której mowa w art. 242 u.f.p.

W wyniku analizy projektu uchwały budżetowej oraz materiałów towarzyszących, Skład Orzekający zauważył niespójności i uchybienia polegające na:

- braku spójności zastosowanej klasyfikacji budżetowej w zakresie środków finansowych ujętych po stronie dochodów z tytułu dotacji jako majątkowych, natomiast po stronie wydatków jako bieżących lub w podziale na majątkowe i bieżące na zadaniach ujętych w rozdziale 92120, 60095, 75023, 60003,

- błędnym ujęciu dotacji celowej na dofinansowanie projektu w ramach Krajowego Planu Odbudowy (str. 6 objaśnień) w rozdz. 60003 „Krajowe pasażerskie przewozy autobusowe” zamiast w rozdz. 75867 „Krajowy Plan Odbudowy”,

które należy usunąć przy uchwalaniu budżetu na rok 2025.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Burmistrz jest zobowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Miejskiej.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewelina Kruk-Florkowska

Dokument elektroniczny

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

Biuro Rady Miejskiej
w Ziębicach

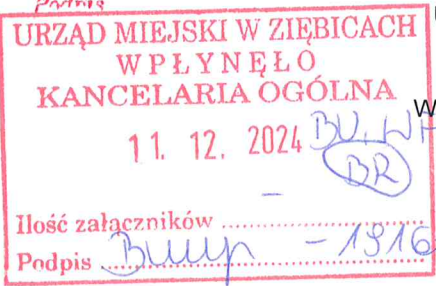
2024-12-11

Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa we Wrocławiu
50-069 Wrocław
Ofiar Oświęcimskich 5
Województwo: Dolnośląskie
Powiat: -
NIP: 8961003239
REGON: P-930117015

Dane adresata

Urząd Miejski w Ziębicach
57-220 Ziębice
Przemysłowa 10
Województwo: Dolnośląskie
Powiat: ząbkowicki
NIP: 8871001679
REGON: 530672



Opinia

Znak sprawy: SO.0010.XIII.133.2024

W załączniku przekazuję dokumenty.

Załączniki:

1. [Opinia znak sprawy SO.0010.XIII.133.2024 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej.pdf](#) - w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ziębice przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2025 rok

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu. Data złożenia podpisu:

2024-12-11T10:17:30+01:00

Podpis elektroniczny

Uchwała nr XIII/133/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 11 grudnia 2024 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ziębice
przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2025 rok

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325 i z 2024 r. poz. 1572) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- 2) Michał Bernaś — członek,
- 3) Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ziębice przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2025 rok.

Uzasadnienie

Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Skład Orzekający, oceniając projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ziębice, stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2025–2042. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.

2. Prognozowane na 2025 rok kwoty dochodów, wydatków i rozchodów ogółem są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2025.

3. Według projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2025 r. wynosi 48.409.439,70 zł. W kolejnych latach zadłużenie będzie się stopniowo zmniejszać, a źródłem jego spłaty będą prognozowane nadwyżki budżetowe w wielkościach równych rozchodom.

4. Obliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu. Na zachowanie relacji w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie WPF, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W projekcie uchwały założono, że w latach 2026–2042 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości od 9,4 mln zł do 15,7 mln zł, przy wykonaniu w latach 2022 - 2023 odpowiednio w wysokości(-) 33 tys. zł, 196 tys. zł oraz przewidywanej na rok 2024 r. nadwyżce operacyjnej w kwocie 1,9 mln zł.

Wykonanie nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku poniżej planowanych wielkości niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki. Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Gmina powinna podjąć działania mające na celu maksymalizację nadwyżek operacyjnych.

Skład Orzekający zauważa, że w wykazie przedsięwzięć założono realizację wydatków w latach 2024-2026, natomiast wydatki zaplanowano tylko w 2025 roku w wysokości równej nakładom. Ustalony limit zobowiązań wykazanych przedsięwzięć wymaga weryfikacji z uwagi, iż w wielu zadaniach nie odpowiada planowanemu wydatkom (jest wyższy, równy nakładom). Stwierdzono również rozbieżności pomiędzy wydatkami bieżącymi i majątkowymi ujętymi w projekcie WPF a prognozowanymi w projekcie uchwały budżetowej w zakresie wydatków na projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3 u.f.p. (poz.9.3 -9.4.1.1).

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewelina Kruk-Florkowska