

Projekt

z dnia 12 września 2019 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NRVIII/2019
RADY MIEJSKIEJ W ZIĘBICACH**

z dnia 12 września 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 02.07.2019 r. na Burmistrza Ziębic za odmowę udzielenia informacji publicznej dotyczącej uszkodzenia pokrywy betonowej studzienki w ul. Podmiejskiej

Na podstawie art. 18b ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) w zw. z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096), po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Ziębicach, Rada Miejska w Ziębicach uchwala co następuje:

§ 1. 1. Uznaje się za bezzasadną skargę z dnia 02.07.2019 r. znak: BR.1510.8.2019 złożoną przez mieszkańca Gminy na beczynność Burmistrza Ziębic dot. uszkodzenia pokrywy betonowej studzienki w ul. Podmiejskiej.

2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Ziębicach do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

RADCA PRAWNY

mgr Maciej Pływacz

UZASADNIENIE

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu Komisji w dniu 04.09.2019 r. rozpoznała skargę z dnia 02.07.2019 r. przekazaną do rozpatrzenia przez Przewodniczącą Rady Miejskiej w Ziębicach.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zbadała zasadność przedstawionych przez skarżącego zarzutów na podstawie zgromadzonych dokumentów. W wyniku analizy pism, a także po wysłuchaniu wyjaśnień Naczelnika Wydziału Budownictwa, Gospodarki Komunalnej Komisja ustaliła, że pismo z dnia 20.05.2019 r. nie zostało przez Urząd zakwalifikowane jako wniosek o udostępnienie informacji publicznej. Ponadto na w/w pismo udzielona została odpowiedź dn. 04.06.2019 r. Należy podkreślić, że informacja publiczna oznacza dokumentację, którą dysponuje organ w chwili złożenia wniosku, więc dotyczy informacji ujawnionych w dokumentach, a nie ich interpretacji czy subiektywnej oceny sprawy.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji informuje, że w myśl art. 33 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) Burmistrz, czyli organ wykonawczy, wykonuje swoje zadania przy pomocy Urzędu, a więc również przy pomocy swoich pracowników. Na podstawie art. 39 w/w ustawy, jak i innych ustaw, Burmistrz może udzielić upoważnienia do załatwiania spraw w swoim imieniu przez pracowników, w tym także do wydawania decyzji administracyjnych. Naczelnik Wydziału Budownictwa, Gospodarki Komunalnej p. Bartosz Miszczycha upoważnieniem z dnia 17 lipca 2018 r. (WO.0052.01.51.2018) nabył więc prawo m. in. do udzielania panu opowiedzi, załatwiania spraw pozostających we właściwości wydziału czy do wydawania decyzji.

Komisja zauważyła też, że w sprawie nie toczyło się postępowanie administracyjne, wobec czego nie można było wydać decyzji w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2018 r. poz. 2096).

Uchwały rady ws. rozpatrzenia skarg stanowią jedyny sposób zakończenia rozpatrzenia przez radę skarg na burmistrza (szerzej postanowienie NSA z 12 kwietnia 2001 r., sygn. akt I S.A. 2668/00). Rozważając charakter prawny uchwał w sprawie rozpatrzenia skarg na burmistrza, należy stwierdzić, że nie są one źródłem prawa powszechnie obowiązującego. Burmistrz radzie nie podlega, wobec tego uchwała „podjęta na podstawie art. 229 pkt 3 jest wyrazem oceny pracy organu wykonawczego i nie może być utożsamiana z czynnością nadzorczą uprawnionego organu” (sentencja wyroku NSA z 26 kwietnia 1995 r., sygn. akt IV S.A. 814/94, opubl. ONSA 1996, nr 2, poz. 84). Rada Gminy nie jest organem nadrzędnym dla Burmistrza. Jeśli w treści uchwały zawarte są zalecenia, Burmistrz nie jest do ich wykonania bezwzględnie zobowiązany.

Wobec powyższego należało orzec jak w uchwale.

Rada Miejska w Ziębicach informuje, że niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 §3 w związku z art. 238 §1 k.p.a., od którego nie przysługuje żaden środek odwoławczy ani środek zaskarżenia. Poucza również, że na podstawie art. 239 § 1. k. p. a w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.