

Uchwała nr V/42/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 25 kwietnia 2019 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Ziębic sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Ziębice za 2018 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 poz. 561 i z 2018 r. poz. 2500), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

1. Ewa Pudło – przewodnicząca,
2. Joanna Radziej – członek,
3. Henryk Kamieniecki – członek,

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Burmistrza Ziębic sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Ziębice za 2018 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), zwanej dalej „u.f.p.”, wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych liczbowych dotyczących gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania ujętych w sprawozdaniach budżetowych i w zakresie operacji finansowych (Rb), sporządzonych za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2018 r. oraz informacji zawartych w przedłożonym 1 kwietnia 2019 r. sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Ziębice za 2018 rok.

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Ziębice za 2018 rok Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Dochody budżetowe wykonano w kwocie 65.871.623,83 zł (96,91% planu). Dochody bieżące zrealizowano w wysokości 64.986.660,88 zł (100,58% planu), a dochody majątkowe w kwocie 884.962,95 zł (26,30% planu), w tym: ze sprzedaży majątku w kwocie 474.662,78 zł (24,94% planu).
2. Wydatki budżetowe zrealizowano w wysokości 67.152.650,15 zł (92,73% planu), z tego: wydatki bieżące w kwocie 59.826.235,69 zł (93,55% planu) i wydatki majątkowe w kwocie 7.326.414,46 zł (86,48% planu). W sprawozdaniu omówiono realizowane zadania bieżące i inwestycyjne oraz podano kwoty wydatków poniesione z tego tytułu.
3. W wyniku realizacji rocznego planu dochodów i wydatków, budżet zamknął się deficytem w kwocie 1.281.026,32 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 4.446.492,65 zł.
4. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 5.160.425,19 zł, przy planowanym w kwocie 660.397,08 zł.
5. Wykonana za 2018 r. relacja dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów budżetu ogółem wyniosła 8,55% przy planowanej 3,77%.
6. Gmina na dzień 31 grudnia 2018 r. posiadała zadłużenie w wysokości 13.565.078 zł (zobowiązania wymagalne nie wystąpiły), co w stosunku do wykonanych dochodów stanowi 20,59%.
7. Na podstawie złożonego sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych nie stwierdzono przekroczenie planowanych wydatków budżetowych.

8. Stwierdzono wykonanie wydatków związanych z zapłatą odsetek sklasyfikowanych w §458 (pozostałe odsetki) w kwocie 91.555,17 zł, ujętych w rozdziale 70005 „Gospodarka gruntami i nieruchomościami”.
9. W wyniku analizy sprawozdań „Rb-27S o dochodach budżetowych” oraz „Rb-28S o wydatkach budżetowych” stwierdzono, że:
 - dochody z tytułu opłaty za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych określone w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2018 r. poz. 2137) zostały zrealizowane w kwocie 263.715,84 zł, co stanowi 97,57% planowanej wielkości;
 - wydatki na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych wyniosły 216.155,84 zł, co stanowi 88,77% planu;
 - wydatki na realizację gminnego programu przeciwdziałania narkomanii wyniosły 16.560 zł, co stanowi 52,57% planu;
 - dochody z opłat i kar za korzystanie ze środowiska uzyskano w wysokości 26.896,80 zł i w całości przeznaczono na wydatki związane z ochroną środowiska;
 - dochody uzyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 2.441.584,84 zł, co stanowi 90,43% kwoty planowanej; wydatki związane z gospodarką odpadami stanowiły kwotę 2.841.725,35 zł, co stanowi 94,30% wielkości planowanej.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność wyczerpującego omówienia w przedkładanym sprawozdaniu wydatków finansowanych z określonych w ustawach szczegółowych dochodów, a dotyczących zwłaszcza rozwiązywania problemów alkoholowych, gospodarki odpadami oraz ochrony środowiska. Nowelizacja ustawy o finansach publicznych wprowadzona regulacją art. 1 pkt 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) narzuca bowiem wymóg ustalenia na koniec roku niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonych w odrębnych ustawach. Powyższa nowelizacja będzie miała zastosowanie po raz pierwszy do opracowania i wykonania budżetu na rok 2020.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił pozytywnie zaopiniować sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Ziębice za 2018 rok, wskazując jednocześnie, iż ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Ewa Pudło